

禁运日期：格林尼治标准时间12月9日星期四0500



## 新闻稿

### 高冲击力捕捞在世界许多地区的渔获量中占主导地位

国际个体渔业和水产养殖年：新的调查总结了底拖网捕捞对世界个体渔业社区和海洋生物多样性的影响。

一份由主要渔业专家撰写的新报告发现，全世界超过99%的底拖网捕捞作业发生在沿海国家的专属经济区内——大部分作业集中在距海岸12英里的范围内——对重要的栖息地和传统的、小规模个体渔业作业构成了威胁。作为唯一一种需要与海床持续接触的全球性重要捕捞作业，底拖网捕捞具有独特的高冲击力，可能导致栖息地破坏、沿海冲突和与主要燃料相关的碳排放。

该报告的合著者、CEA咨询公司的约翰·托马斯说：“根据学术界、捕捞业、渔业管理者和非政府组织的评估，底拖网捕捞对海洋生物多样性几乎所有关注因素的累积影响是所有渔具类型中最大的。”

考虑到大部分底拖网捕捞作业发生在东南亚和非洲水域，这些影响甚至更加严重。报告的合著者史蒂夫·罗克利夫博士说：“超过1亿人的日常食物和生计依赖于自给自足和小规模捕捞——底拖网捕捞作业通常使用的是同一片水域。底拖网捕捞会影响复杂的栖息地和鱼类种群，并减少对地球上最脆弱人群的生计和粮食安全至关重要的渔业资源。”

这份名为《旧捕捞作业的新视角：底拖网捕捞的规模、背景和影响》的报告重申了各种渔业利益相关者长期以来的呼吁，即提高全球应对底拖网捕捞的决心，并在对个体渔业社区产生不成比例影响的国家严格限制底拖网捕捞，其中许多个体渔业社区已经在与粮食安全作斗争。报告发现，在34个沿海国家，底拖网捕捞的所有鱼类中有高达90%是由悬挂外国国旗的船只捕捞的，这一情况具有潜在的可怕的生态和社会后果。

通过梳理底拖网捕捞的历史，这份报告揭示了自近600年前出现以来一直是复杂而有争议的捕捞作业。报告考虑了其范围的现状和已知的影响，承认减少影响将需要权衡取舍、过渡和全局思维。新出现的是从草根行动主义到渔业领导、从尖端研究到国际合作层面去应对底拖网捕捞的迫切需求和推动力，。

国际动植物组织的丹尼尔·斯蒂德曼说：“现在是时候为关于底拖网捕捞的两极化争论注入新思想和新决心了。无论拖网捕捞发生在哪里——从在热带捕捞虾到在大西洋捕捞鳕鱼——它都是备受争议和复杂的。但如果我们想要一个健康、繁荣和不受气候影响的全球海床，我们就需要直面它所造成的影响。”

一些报告作者甚至更进一步。该报告的合著者、不列颠哥伦比亚大学“我们周围的海洋倡议”组织的丹尼尔·保利教授说：“我们已经摆脱了中世纪的大部分恐惧；现在是时候摆脱中世纪的发明，底拖网捕捞作业了。”

这些发现基于对渔业数据和同行评议文献的详尽分析，在联合国2022年手工渔业和水产养殖国际年之前发布。它们为决策者提供了强大的工具，为实现联合国可持续发展目标（特别是SDG#14）以及结束过度捕捞和非法、未报告和无法管制捕捞的决策提供信息。

## 其他关键结论

- 外国拖网渔船经常在西非和东南亚作业。由于这些地方往往缺乏有效的渔业管理和执法机制，因此影响的规模可能比现有数据所显示的更大。
- 捕捞吨位最大的10个国家中有7个位于亚洲，其中中国、越南、印度尼西亚和印度是最大的5个底拖网捕捞国家，以有完整数据的最近十年（2007—2016年）的平均捕捞量衡量。排名前20位的国家包括英国、美国和新西兰。
- 仅中国一国的捕捞量就占底拖网捕捞总量的15%。
- 50%的底拖网鱼类是在亚洲的专属经济区或亚洲国家的外国船队捕捞的。
- 远洋捕捞船队捕捞的鱼类占专属经济区底拖网渔船捕捞总量的22%。这些船队主要来自亚洲或欧洲，主要在非洲和大洋洲水域捕捞。
- 底拖网捕捞通过其高燃料使用量和对海底含碳沉积物的扰动加剧了温室气体的排放。对底拖网捕捞引起的沉积物扰动的新颖的早期研究表明，底拖网捕捞的年排放量可能高达1.46吨二氧化碳当量，这一排放水平可以与航空业持平。

## 政策建议

该报告的政策建议是在与40位全球专家磋商后制定的，着眼于通过建设性行动改变现状。这些建议组织“转变”（TRANSFORM）一词：

• **系统转型**：底拖网捕捞支持着一系列复杂、独特的食品和非食品商品系统，这些系统在全球范围内相互关联。解决方案必须考虑更广泛的动态——如渔业文化的广泛社会变化、全球海鲜贸易的兴起以及食品消费模式——以避免意料之外的后果。决策者、渔业管理人员、非政府组织或社区不应孤立地看待管理或限制底拖网捕捞的解决方案。

• **尊重人权**：促进底拖网捕捞有意义的改善需要以人为本的方针。这意味着尊重公民和政治权利，以及在这类渔业中工作和受其影响的人的经济、社会和文化权利。底拖网捕捞——以及与之相关的政策变化——必须遵守“不造成伤害”的最低标准。在这些努力的同时，还应开展更多关于社会经济影响和可能解决方案（特别是分配影响）的基线研究。

• **加快向最佳做法的转型**：现代管理实践——从渔具创新到加强观察员覆盖——极大地改善了一些底拖网捕捞的表现，特别是在恢复过度捕捞的种群、增加选择性以及减少特别是脆弱海洋生态系统的海底压力方面。迫切需要将这些实践做法推广到最需要它们的地区，特别是热带地区的中低收入国家。

•**政治谈判行动**: 决策者必须认识到与底拖网捕捞有关的独特的生物多样性、气候和社会冲突挑战, 并通过国家政策和国际标准及协议将其作为一种特殊情况立法。除了做出大胆的、针对具体渔具的政策决定外, 还应该包括为底拖网捕捞转型提供充足资源所需要的大量投资和权衡。

•**停止有害补贴**: “有害”补贴的定义必须包括使用最具影响力的捕捞作业的特定渔业 ( 包括底拖网捕捞 ) 所获得的补贴。相反, 支持摆脱 ( 或改善 ) 底拖网捕捞作业的补贴应该被视为“有益”的。

•**冻结足迹**: 在全球和地方层面, 底拖网捕捞存在大量尚未解决的挑战——任何新的或扩大的捕捞活动都应该被视为不符合政治、社会、环境和经济需求。

•**开展对话**: 渔业和保护部门围绕底拖网捕捞的讨论并不倾向于强调共同点。我们需要大胆的联盟和痛苦但必要的妥协来应对气候和生物多样性双重危机, 尤其是在有利益冲突的部门之间。

•**适当限制**: 生态和文化敏感区域必须通过连贯的基于区域的渔业方针 ( 包括近海和近海禁区以及所有类型的海洋保护区 ) 保护免受底拖网捕捞。

•**监测影响以调整管理措施**: 尽管所有渔业最佳做法都要以大量实时信息为基础, 但底拖网捕捞管理 ( 需依据昂贵且复杂的海底敏感性数据 ) , 必须依赖于强有力的、有资金合作支持的研究。除了以管理为重点的短期监测外, 还应该特别关注新出现的拖网捕捞研究领域, 特别是生命周期分析和海底扰动所引起的碳排放方面。

## 报告作者

Daniel Steadman (1), John B. Thomas (2), Vanessa Villanueva (2), Forrest Lewis (2), Daniel Pauly (3), M. L. Deng Palomares (3), Nicolas Bailly (3), Max Levine (3), John Virdin (4), Steve Rocliffe (5), Tom Collinson (6)。

1. Fauna & Flora国际大厦, 英国剑桥彭布罗克街, CB23 QZ, 英国

2. CEA咨询, 蒙哥马利街, 圣弗兰西斯科, 加利福尼亚, 美国

3. 我们周围的海洋, 海洋和渔业学, 英属哥伦比亚大学, 温哥华, BC, V6T1Z4, 加拿大

4. 海洋和海岸政策项目, 尼古拉斯环境政策解决方案研究所, 杜克大学, 达勒姆, 北卡罗来纳州, 美国

5. 蓝色创投, 旧图书馆, 三一路, Bristol, BS20 NW, 英国

6. 蓝色创投, 旧图书馆, 三一路, Bristol, BS20 NW, 英国

## 国际个体渔业和水产养殖年 ( IYFA 2022 )

联合国大会已宣布2022年为国际个体渔业和水产养殖年 ( IYFA 2022 ) 。粮农组织是与联合国系统其他相关组织和机构合作庆祝国际个体渔业和水产养殖年的牵头机构。IYFA 2022是对数百万小规模渔民、养鱼户和渔业工人的重要认可, 他们为数十亿人提供了健康和营养的食物, 并为实现“零饥饿”做出了贡献。[请在此处查找更多信息。](#)

## 新闻联系人

**Patricia Roy**

通信公司

[patricia@communicationsinc.co.uk](mailto:patricia@communicationsinc.co.uk)

电话 : +34 696 905 907

**Charlie Cooper**

Fauna& Flora International

The David Attenborough 大厦

Pembroke Street, Cambridge, CB23 QZ, UK

[Charlie.Cooper@fauna-flora.org](mailto:Charlie.Cooper@fauna-flora.org)

电话 : 0044 (0)7988 774811

**Vanessa Villanueva**

CEA 咨询公司

235 Montgomery Street, Suite 950

圣弗兰西斯科, CA 94104

[vanessa@ceaconsulting.com](mailto:vanessa@ceaconsulting.com)

电话 : 415-421-4213

**Valentina Ruiz-Leotaud**

我们周围的海洋| 海洋和渔业研究所,

英属哥伦比亚大学2202 Main Mall | Vancouver BC | V6T 1Z4 Canada

[v.ruizleotaud@oceans.ubc.ca](mailto:v.ruizleotaud@oceans.ubc.ca)

电话 : 604 827 3164

**Steve Rocliffe**

蓝色创投

旧图书馆, 三一路, Bristol, BS20 NW, 英国生命和环境科学学院, 埃克塞特大学, Exeter EX44 RJ, UK

[steve.rocliffe@blueventures.org](mailto:steve.rocliffe@blueventures.org)

电话 : +447843245701

**Jeremy Ashton**

尼古拉斯环境政策解决方案研究所

杜克大学, 达勒姆, 北卡罗来纳州 27708

[jeremy.ashton@duke.edu](mailto:jeremy.ashton@duke.edu)

电话 : 919-613-4361